

Số: 97/BC-BPC

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn,
tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2019**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã chủ trì tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 278/TTr-UBND ngày 27/11/2019 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2019.

Trên cơ sở báo cáo của UBND Thành phố, căn cứ quy định của pháp luật, các hồ sơ, tài liệu có liên quan và kết quả thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý & thẩm quyền

1. Luật Tổ chức Chính quyền địa phương 2015.
2. Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố.
3. Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 20/3/2006 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố.

Về thẩm quyền: Căn cứ vào các văn bản pháp lý nêu trên, trên cơ sở Đề án kiện toàn, sắp xếp thôn, tổ dân phố do UBND Thành phố trình, HĐND Thành phố sẽ xem xét quyết định việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố.

II. Sự cần thiết và phù hợp

1. Sự cần thiết

Ban Pháp chế tán thành với Tờ trình của UBND Thành phố về sự cần thiết việc tiến hành triển khai kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội. Trong đó, nhấn mạnh các nội dung trong tâm cụ thể sau:

Thực hiện chủ trương kiện toàn thôn, tổ dân phố gắn với kiện toàn các tổ chức chính trị ở cơ sở theo Đề án số 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội và các Nghị quyết của HĐND Thành phố. Theo Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ thì quy mô số hộ gia đình thể thành lập thôn mới tại các xã vùng đồng bằng sông Hồng là 300 hộ,

đối với các tổ dân phố mới thuộc thành phố Hà Nội là 450 hộ trở lên; đồng thời quy định các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình dưới 50% mức quy định trên thì phải sáp nhập với thôn, tổ dân phố liền kề.

Theo thống kê hiện nay, toàn Thành phố có 7.968 thôn, tổ dân phố (2.510 thôn và 5.458 tổ dân phố). Tổng số thôn tổ dân phố trong diện phải sáp nhập theo quy định là 4115. Trong đó: 223 thôn (có số hộ gia đình dưới 150); 3892 tổ dân phố (có số hộ gia đình dưới 225 hộ gia đình).

Qua nghiên cứu khảo sát, nhiều thôn, tổ dân phố có quy mô nhỏ đã làm ảnh hưởng đến việc huy động nguồn lực từ cộng đồng nhân cư, xã hội hóa để thực hiện các công trình văn hóa, khu vui chơi, thể thao. Đồng thời quy mô thôn, tổ dân phố nhỏ cũng ảnh hưởng đến công tác sinh hoạt đảng, tổ chức và hoạt động của các tổ chức chính trị-xã hội ở thôn, tổ dân phố.

Bên cạnh đó, cùng với tiến trình phát triển kinh tế - xã hội, quá trình đô thị hóa, việc di dân hình thành các khu đô thị mới và cả việc chia tách một số đơn vị hành chính cũng ảnh hưởng nhất định đến sự hình thành và phát triển các thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố.

Do vậy việc kiện toàn thôn, tổ dân phố để có quy mô hợp lý phù hợp với điều kiện, đặc điểm của từng địa phương theo Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 3/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và gắn kiện toàn hệ thống chính trị theo Đề án số 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, điều hành của chính quyền cơ sở, nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ dân phố, đảm bảo quyền lợi và nghĩa vụ của nhân dân là rất cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Kết quả tổ chức thực hiện

Trên cơ sở quy định của Luật, Thông tư của Bộ Nội vụ và Kế hoạch của Thành ủy, UBND Thành phố đã xây dựng Đề án tiếp tục kiện toàn thôn, tổ dân phố trên toàn địa bàn Thành phố (kèm theo Quyết định số 5241/QĐ-UBND ngày 19/9/2019 của UBND Thành phố. Căn cứ chủ trương của Thành ủy, UBND Thành phố đã chỉ đạo UBND các quận, huyện, xã, phường, thị trấn rà soát thực trạng về tổ chức của thôn, tổ dân phố trên địa bàn, dự kiến phương án sắp xếp, sáp nhập các thôn, tổ dân phố chưa đảm bảo điều kiện quy mô theo quy định; đã xây dựng Đề án (UBND các quận, huyện thông qua); tổ chức lấy ý kiến nhân dân đảm bảo theo đúng quy định, dân chủ, công khai, cơ bản đa số đều đồng tình về việc thành lập và tên gọi tổ dân phố mới; được HĐND phường, xã có Nghị quyết thông qua, đảm bảo nguyên tắc, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

UBND các quận, huyện đã tổng hợp hoàn thiện Đề án chung của quận, huyện về sắp xếp, sáp nhập thôn, tổ dân phố trên địa bàn quận, huyện báo cáo UBND Thành phố. Trên cơ sở đó, Sở Nội vụ đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan thẩm định, tổng hợp và hoàn thiện Đề án chung của Thành phố đề trình ra Ban Thường vụ Thành ủy và HĐND Thành phố.

UBND Thành phố đã tiếp thu ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội tổ chức ngày 19/11/2019 và của các đại biểu, các chuyên gia, nhà khoa học đối với dự thảo Nghị quyết "Về việc sáp nhập, đổi tên

thôn, tổ dân phố thuộc Thành phố Hà Nội năm 2019 trên cơ sở Đề án của các quận, huyện, thị xã” để hoàn thiện Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết.

Trên cơ sở hồ sơ trình của UBND Thành phố kèm theo với Tờ trình của UBND Thành phố và căn cứ đề nghị của UBND xã, phường, thị trấn, Ban Pháp chế cơ bản đồng ý với phương án kiện toàn, sắp xếp, sáp nhập thôn, tổ dân phố đối với 22 quận, huyện trên địa bàn Thành phố năm 2019. Đồng thời nhất trí với việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố năm 2019 cụ thể như sau:

- Tổng số thôn, tổ dân phố trên toàn thành phố hiện nay là: **7.968**;
- Số thôn, tổ dân phố thực hiện được việc sáp nhập: **3.910** (117 thôn, 3.793 tổ dân phố).
- Số thôn tổ dân phố mới được thành lập sau khi thực hiện sáp nhập cần đặt tên **1.546** (123 thôn, 1.423 tổ dân phố). Số thôn, tổ dân phố cần đổi tên: **226**
- Số lượng thôn, tổ dân phố giảm sau khi sáp nhập: **2.832** (140 thôn, 2.692 tổ dân phố).
- Tổng số thôn, tổ dân phố trên toàn thành phố Hà Nội sau khi sáp nhập: **5.136** (2.370 thôn, 2.766 tổ dân phố).

(Chi tiết cụ thể có trong tờ trình của UBND Thành phố)

III. Về dự thảo Nghị quyết

1. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất chung trong hệ thống pháp luật.
2. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 24/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố:

1. Những vấn đề chung

1.1. Đề nghị UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ theo Nghị quyết đề ra. UBND Thành phố chỉ đạo tiếp tục rà soát các thôn, tổ dân phố trên địa bàn các quận, huyện, thị xã trên toàn Thành phố, chỉ đạo thực hiện quản lý dân cư gắn với địa giới hành chính theo quy định của pháp luật.

1.2. Trên cơ sở rà soát, UBND Thành phố xây dựng kế hoạch cụ thể, trình HĐND Thành phố về kế hoạch, đề án kiện toàn sắp xếp, sáp nhập, thành lập mới các thôn, tổ dân phố năm 2020 và những năm tiếp theo đảm bảo đúng quy trình, thời gian theo quy định của pháp luật.

2. Những vấn đề cụ thể

2.1. UBND Thành phố chỉ đạo UBND các quận, huyện, xã, phường tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND, các quyết định thành lập thôn, tổ dân phố mới để tạo sự đồng thuận thống nhất cao của nhân dân địa phương trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố.

2.2. Chỉ đạo các sở, ngành Thành phố phối hợp chặt chẽ với UBND các quận, phường tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, giải quyết nhanh, gọn về điều chỉnh, cấp sổ hộ khẩu, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, đăng ký kinh doanh... của nhân dân trên địa bàn tiến hành sáp nhập, thành lập mới thôn, tổ dân phố; phối hợp chặt chẽ với cấp ủy Đảng, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội thực hiện việc kiện toàn đồng bộ các tổ chức trong hệ thống chính trị, đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật.

2.3. Trên cơ sở phân cấp kinh tế - xã hội, phân cấp ngân sách và nguồn lực, UBND Thành phố chỉ đạo UBND các quận quan tâm bố trí kinh phí hỗ trợ để đầu tư cải tạo các nhà văn hóa phục vụ các hoạt động chung của tổ dân phố mới được thành lập; công khai địa điểm và quản lý việc sử dụng đúng mục đích nhà văn hóa tại các khu dân cư.

2.4. Tập trung giải quyết là thực hiện việc sắp xếp, kiện toàn lại đội ngũ cán bộ không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố (Bí thư chi bộ; Trưởng thôn/Tổ trưởng Tổ dân phố; Trưởng ban Công tác Mặt trận), đề nghị có các cơ chế, chính sách để hỗ trợ những người không tiếp tục công tác hoặc dôi dư sau khi kiện toàn, sắp xếp các thôn, tổ dân phố.

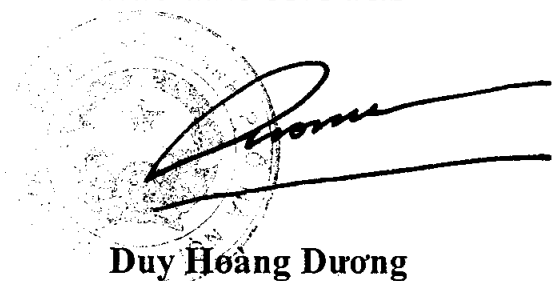
2.5. Trong bối cảnh sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ lớn hơn, đề nghị có các giải pháp để đổi mới các hình thức tuyên truyền, vận động nhân dân; đồng thời nghiên cứu lại các quy định về quy chế dân chủ ở cơ sở, đổi mới hình thức lấy ý kiến của nhân dân tại địa phương.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp Thành phố;
- Chánh VP HĐND Thành phố;
- Chánh VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC(P.Nhung)

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT, TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương